

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Суетского района  
от 16.03.2021 г. № 46

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА СУЕТСКОГО РАЙОНА  
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства  
в муниципальном округе Суетский район» на 2021 – 2025 годы

**ПАСПОРТ**

Муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего  
предпринимательства в муниципальном округе Суетский район»  
на 2021 – 2025 годы

Ответственный исполнитель программы	Отдел по экономике администрации муниципального округа Суетский район Алтайского края
Участники программы	Отдел по экономике администрации муниципального округа Суетский район Алтайского края; Комитет по финансам муниципального округа Суетский район Алтайского края; Общественный совет предпринимателей при Главе муниципального округа Суетский район Алтайского края.
Цель программы	Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей на территории округа.
Задачи программы	- создание и развитие благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории округа; - использование эффективных инструментов финансовой поддержки, ориентированных на субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), реализующих инвестиционные и социальные проекты; - повышение конкурентоспособности СМСП производственной сферы и сферы услуг; - развитие взаимодействия органов власти муниципального округа с СМСП и пропаганда предпринимательской деятельности в округе.
Индикаторы и показатели программы	количество зарегистрированных СМСП в муниципальном округе Суетский район; численность занятых в сфере СМСП в

Сроки реализации программы	<p>муниципальном округе Суетский район;  удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике в муниципальном округе Суетский район;  доля СМСП, охваченных услугами информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства в муниципальном округе Суетский район;  количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом).  2021-2025 годы.</p>
Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)	<p>общий объем финансирования программы составляет 193 тыс. рублей, в том числе:  из районного бюджета – 193 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2021 году – 8 тыс. рублей;</li> <li>в 2022 году – 10 тыс. рублей;</li> <li>в 2023 году – 125 тыс. рублей;</li> <li>в 2024 году – 25 тыс. рублей;</li> <li>в 2025 году – 25 тыс. рублей.</li> </ul>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>К концу 2025 года:</p> <p>количество зарегистрированных СМСП в муниципальном округе Суетский район составит 55 единиц;  численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в муниципальном округе Суетский район составит 545 единиц;  удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике в муниципальном округе Суетский район составит 25,4%;  доля СМСП, охваченных услугами информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства в муниципальном округе Суетский район составит 100%;  количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом) составит 25 единиц.</p>

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Правительства Алтайского края от 02.03.2020 № 90 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2020-2024 годы, постановление администрации муниципального округа Суетский район от 07.02.2023 года № 34 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Настоящая программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономической политики в муниципальном округе Суетский район в области развития предпринимательства.

За последнее десятилетие малое предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики района. Наиболее многочисленная категория индивидуальных предпринимателей занята торговлей. Территориальная структура предпринимательства в районе характеризуется явным преобладанием его в райцентре – с.Верх-Суетка. Вместе с тем у населения сельских территорий и в районе в целом остро стоит вопрос нехватки оказываемых им бытовых услуг (парикмахерских, пошив одежды, ремонт обуви, техническое обслуживание автотранспорта и т.д.).

Администрацией в муниципальном округе Суетский район реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого предпринимательства: функционирует ИКЦ поддержки предпринимателей, работает Общественный совет предпринимателей при главе Администрации района, работает муниципальная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, совместно с Центром занятости населения проводится работа по вовлечению населения в предпринимательскую деятельность.

Важной составляющей развития предпринимательства является государственная поддержка.

По итогам 2020 года основными видами поддержки в Алтайском крае являются:

- Алтайский фонд микрозаймов (займы до 5 млн.руб. сроком до 24 мес.);
- Поручительства Центра предоставления гарантий, НО Алтайский фонд МСП (возможность привлечения необходимого объёма заёмного финансирования при отсутствии собственного достаточного);
- Гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики (Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры).

Настоящая программа является продолжением комплекса мероприятий, осуществленных в 2015-2020 годы в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в

муниципальном округе Суетский район», утверждённой постановлением Администрации Суетского района № 324 от 30.12.2014 года.

В настоящей программе используются следующие сокращения:

СМСП	субъекты малого и среднего предпринимательства;
СМП	субъекты малого предпринимательства;
ОСП	Общественный совет по развитию предпринимательства при главе Администрации в муниципальном округе Суетский район;
ОМС	органы местного самоуправления;
ИКЦ	информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства в муниципальном в муниципальном округе Суетский район
АГФ	некоммерческая организация «Алтайский гарантийный фонд»;
АФМ	некоммерческая организация «Алтайский фонд микрозаймов»;
РБ	районный бюджет.

## **2. Анализ текущего состояния сферы развития малого и среднего предпринимательства, характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Малое и среднее предпринимательство, ставшее за последние годы неотъемлемой частью экономики района, приобретает с каждым годом особое место в экономическом развитии в муниципальном округе Суетский район. Программный подход позволяет проводить планомерную работу по созданию благоприятного предпринимательского климата, развивать систему государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, повышать эффективность этого сектора экономики. На начало 2020 года число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 51 единиц, из них 4 малых предприятий, 43 индивидуальных предпринимателя и 4 крестьянско-фермерских хозяйств. За период с 2015-2019 гг. число СМСП сократилось на 40%. Основной причиной сокращения количества субъектов является значительное увеличение для субъектов налогов и фиксированных платежей страховых взносов.

Основными видами деятельности «малого» сектора экономики района является: производство сельскохозяйственной продукции, розничная торговля, общественное питание, оказание платных услуг.

В сфере малого бизнеса трудится 535 человек. Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике составил 24,7%. В администрации работает информационно-консультационный центр (ИКЦ) куда обращаются предприниматели, граждане по открытию личного бизнеса, оказанию помощи в составлении бизнес-планов, по бухгалтерскому учету и налогам, правовым вопросам, управлению персонала, по видам и формам государственной поддержки, транспорту и связи и другим проблемным

вопросам по предпринимательству. При ИКЦ рассматриваются совместно с общественным Советом предпринимателей вопросы по соблюдению трудового законодательства по отношению к наемным работникам, своевременные отчисления во внебюджетные фонды, благоустройство территорий торговых точек, повышение уровня заработной платы и многое другое.

На территории округа работают 42 торговых объекта с торговой площадью 2001 м<sup>2</sup>. Фирменный магазин один – ИП Томилова Н.Н. производство хлеба и хлебобулочных изделий. Развита торговая розничная сеть индивидуальных предпринимателей, в собственности которых, два и более магазинов: Замараева Ирина Давидовна, Бурковская Оксана Владимировна.

На территории округа работает одно предприятие общественного питания: кафе «Суетский Гурман».

Из 14 населенных пунктов торговые площади функционируют в 9 населенных пунктах (отсутствуют магазины в малонаселенных селах в п. Николаевка, п. Добровольский, п.Береговой, п. Циберманово, п.им.Вл-Ильича).

По обороту розничной торговли на душу населения в рейтинге территорий Алтайского края у Суетского 37 позиция; по обороту общественного питания 4 позиция из 59 сельских территорий.

Платных услуг населению оказано на 13,3 млн. руб.– темп роста 97,8% к уровню 2019 года. Оборот общественного питания 2,5 млн. руб.- темп роста 90,8 к уровню 2019 года.

Вместе с тем, уровень развития в районе малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в материальном производстве и других неторговых отраслях, недостаточен. Низкий уровень рентабельности становится сдерживающим фактором для ведения расширенного воспроизводства. Существует проблема дефицита собственных средств, необходимых для развития бизнеса. Возникает потребность привлечения заемных и иных источников финансирования.

Основными проблемами, которые препятствуют переходу предпринимательства района на более качественный уровень развития, являются:

1. Дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий.

2. Сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования. Несмотря на увеличение на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость

банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых технологий. Необходимость привлечения, в силу отсутствия собственных, заемных источников финансирования делает приобретение производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов, малодоступным для малого и среднего предпринимательства.

4. Недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных предприятий, и, как следствие, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный рынки.

5. Сокращение количества СМСП.

6. Низкий темп роста заработной платы работников малых предприятий.

7. В отраслевой структуре доминирует непроизводственная сфера деятельности - розничная торговля. Необходимо расширение присутствия малого бизнеса во всех отраслях экономики района.

8. Недостаточное развитие предпринимательства в сельских поселениях района.

Указанные проблемы в значительной мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга. Поэтому необходим комплексный подход к их решению на муниципальном уровне.

Для реализации потенциала малого и среднего бизнеса должны быть сформированы условия, обеспечивающие устойчивый рост и структурное совершенствование данного сектора экономики. Необходимо обеспечить механизмы, при которых поддержка малого предпринимательства становится инструментом районной политики, выравнивающим существующие различия в условиях функционирования малого бизнеса, имеющиеся в муниципальных поселениях вследствие географического положения, отраслевых особенностей.

В муниципальном округе Суетский район сформирована база системной государственной поддержки малого и среднего бизнеса. На территории округа представлены её элементы разной направленности - финансовые, информационные и другие. Основным методом поддержки стал программно-целевой подход.

Наиболее востребованными в последние годы инструментами финансовой помощи являются микро кредиты АФМ.

В 2020 году завершилась реализация муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном округе Суетский район» на 2015-2020 годы, в рамках которой проводилась планомерная работа по созданию благоприятного предпринимательского климата, развитию инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего бизнеса, повышению эффективности этого сектора экономики округа.

Так, за период 2015-2020 гг. за счет средств районного бюджета в сумме 34,4 тыс. руб. обеспечивалась деятельность информационно-

консультационного центра поддержки предпринимательства. Ежегодно в центр обращается примерно 100 человек с различными вопросами, касающимися предпринимательства, оказывается свыше 100 различного рода услуг (информационных, консультационных), проводятся различной тематики мероприятия.

Решение обозначенных, по тексту проблем, требует совершенствования существующих механизмов поддержки малых предприятий.

В целях стимулирования малого и среднего предпринимательства в районе, становления его как высокотехнологичного, социально ориентированного и конкурентоспособного сектора экономики района необходима дальнейшая реализация мероприятий, направленных на оказание субъектам малого и среднего бизнеса государственной поддержки.

### **3. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.**

Для реализации потенциала малого и среднего бизнеса должны быть сформированы условия, обеспечивающие устойчивый рост и структурное совершенствование данного сектора экономики. При этом необходимо использовать механизмы, при которых поддержка малого предпринимательства становится инструментом региональной политики, выравнивающим существующие различия в условиях функционирования малого бизнеса, имеющиеся вследствие географического положения, отраслевых особенностей.

*Приоритеты государственной политики* в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации определены подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы.

В муниципальном округе Суетский район сформирована база системной государственной поддержки малого и среднего бизнеса. На территории округа представлены её элементы разной направленности – финансовые, информационные и другие. Основным методом поддержки стал программно-целевой подход.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства в муниципальном округе Суетский район, требующими государственной поддержки, являются виды хозяйственной деятельности, которые способствуют решению первоочередных задач, поставленных программой социально-экономического развития муниципального округа Суетский район.

Основные из них:

- организация торгового обслуживания в малых сёлах;
- общественное питание;
- стоматология;

- сбор и вывоз ТБО;
- бытовые услуги (ремонт и пошив обуви, одежды; ремонт и строительство жилья; ремонт бытовой аппаратуры и т.п.).

Наиболее востребованными в последние годы инструментами финансовой помощи на территории района являются микрокредиты АФМ, гранты начинающим предпринимателям для открытия собственного бизнеса; субсидии, предоставляемые СМСП, занятым в реальном секторе экономики и в сфере услуг.

В соответствии с приоритетами государственной политики в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в муниципальном округе Суетский район сформулированы цель и задачи новой муниципальной программы.

*Целью программы* является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей на территории округа.

*Задачи программы:*

- создание и развитие благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства на территории округа.

С целью ее решения функционируют ОМС, ИКЦ, осуществляется или планируется реализация значимых для округа проектов; использование эффективных инструментов финансовой поддержки, ориентированных на СМСП, реализующих инвестиционные и социальные проекты.

Способствовать увеличению инвестирования в основной капитал субъектов малого и среднего бизнеса будет развитие системы кредитования с использованием АГФ и АФМ, стимулирование предпринимательства путем компенсации затрат, связанных с созданием, приобретением основных средств и оборудования, в том числе с использованием лизинга;

- повышение конкурентоспособности СМСП производственной сферы и сферы услуг.

Содействию в развитии местных товаропроизводителей будет способствовать их участие в региональных, зональных и районных деловых мероприятиях, конкурсах, выставках-ярмарках, что обеспечит продвижение продукции местных товаропроизводителей на внешние рынки, за пределы округа.

- развитие взаимодействия органов власти муниципального округа Суетский район с субъектами малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в муниципальном округе Суетский район.

Организация и проведение различных конкурсов, популяризация предпринимательства, а также иные мероприятия, направленные на пропаганду ведения собственного дела, позволят увеличить количество СМСП, участвующих в программных мероприятиях.

*За основу качественных конечных результатов реализации муниципальной программы* принимаются индикаторы (показатели), характеризующие конечные общественно значимые результаты, уровень

удовлетворенности потребителей государственными услугами, их объемом и качеством:

- количество зарегистрированных СМСП в муниципальном округе Суетский район;
- численность занятых в сфере СМСП в муниципальном округе Суетский район;
- удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике муниципального округа Суетский район;
- доля СМСП, охваченных услугами информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства в муниципальном округе Суетский район;
- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом).

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, МРИ ФНС № 4 по Алтайскому краю, сведения администрации муниципального округа Суетский район.

Динамика важнейших целевых индикаторов программы приведена в приложении 1.

*Сроки реализации муниципальной программы* определены в период с 2021 по 2025 годы.

#### **4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на информационно-методическую, организационную поддержку малого и среднего предпринимательства, мероприятия по развитию и обеспечению функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

Подробный перечень мероприятий программы в 2021 – 2025 годах приведен в приложении 2.

#### **5. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы составляет 193 тыс. рублей, в том числе:

- из районного бюджета – 193 тыс. рублей, из них:
- в 2021 году – 8 тыс. рублей;
- в 2022 году – 10 тыс. рублей;
- в 2023 году – 125 тыс. рублей;
- в 2024 году – 25 тыс. рублей;

в 2025 году – 25 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

## **6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы подвержена влиянию следующих рисков:

1) замедление социально-экономического развития Российской Федерации, Алтайского края и округа, связанное с ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры, снижением инвестиционной активности, ускорением инфляционных процессов. Риск обусловлен значительной зависимостью макроэкономических показателей развития района от внешних факторов.

Данный риск может быть частично минимизирован посредством выполнения мероприятий по мониторингу и корректировке муниципальной программы, а также принятия оперативных мер, упреждающих возникновение ситуаций, ставящих под угрозу достижение целей настоящей муниципальной программы;

2) изменение федерального, регионального законодательства и необходимость формирования в связи с этим дополнительной нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию муниципальной программы. Это может привести к увеличению сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется: проводить мониторинг ожидаемых изменений в федеральном, региональном законодательстве; на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

3) отсутствие финансирования или финансирование в недостаточном объеме в результате снижения доходной части местного бюджета, в том числе вследствие неудовлетворительного финансового положения хозяйствующих субъектов, что не позволит обеспечить реализацию ряда запланированных мероприятий муниципальной программы.

Риск является существенным и может быть частично минимизирован посредством определения приоритетов для первоочередного финансирования, а также уточнения объемов финансовых средств,

предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

4) инертность органов местного самоуправления, формальный подход к внедрению управленческих инноваций могут снизить эффект от реализации муниципальной программы.

Основными условиями минимизации данных рисков являются: формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы, проведение систематического мониторинга результативности реализации муниципальной программы; своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

## **7. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации муниципального округа Суетский район от 07.02.2023 года № 34 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

## **8. Система управления и контроля реализации программы**

Отдел экономики администрации муниципального округа Суетский район организует контроль и оперативное управление, реализацией утвержденной программы, включая координацию деятельности исполнителей и участников программных мероприятий.

Исполнители программы в рамках своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты администрации муниципального округа Суетский район, регламентирующие сроки и порядок рассмотрения заявок СМСП, претендующих на государственную поддержку, обеспечивают выполнение намеченных мероприятий, осуществляют размещение заказов на выполнение работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовку предложений по корректировке программы, формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, представляют отчет о ходе их реализации.

Исполнители мероприятий программы представляют информацию о ходе ее реализации в Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации района ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.



5.	Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом)	единиц	25	0	15	25	22	25	25
6.	Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых граждан (нарастающим итогом)	человек	0	0	0	2	2	2	2

ПРИЛОЖЕНИЕ 3  
к муниципальной программе  
«Поддержка и развитие малого и  
среднего предпринимательства в  
муниципальном округе Суетский  
район» на 2021-2025 годы

**ОБЪЕМ**  
финансовых ресурсов, необходимых для реализации  
муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						Примечание
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	всего	
1	2	3	4	5	6	8	9
Всего финансовых затрат	8	10	125	25	25	193	Привлечение федеральных, краевых средств осуществляется по итогам участия в конкурсах, проводимых органами исполнительной власти Алтайского края.
в том числе							
из районного бюджета	8	10	125	25	25	193	
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							
Прочие расходы							
в том числе							
из районного бюджета							