

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Суетского района

от 16.03.2021 г. № 46

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА СУЕТСКОГО РАЙОНА

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства

в Суетском районе» на 2021 – 2025 годы

ПАСПОРТ

Муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Суетском районе»

на 2021 – 2025 годы

Ответственный исполнитель программы Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Суетского района.

Участники программы Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Суетского района;

Комитет администрации Суетского района по финансам, налоговой и кредитной политике;

Общественный совет предпринимателей при Главе Администрации Суетского района.

Цель программы

Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей на территории района.

Задачи программы

- создание и развитие благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

- использование эффективных инструментов финансовой поддержки, ориентированных на субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), реализующих инвестиционные и социальные проекты;

- повышение конкурентоспособности СМСП производственной сферы и сферы услуг;

- развитие взаимодействия органов власти Суетского района с СМСП и пропаганда предпринимательской деятельности в районе.

Индикаторы и показатели

количество зарегистрированных СМСП в Суетском районе;

программы

численность занятых в сфере СМСП Суетского района;

удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике Суетского района;

доля СМСП, охваченных услугами информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства в Суетском районе;

количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом).

2021-2025 годы.

Сроки реализации программы

Объемы финансирования программы (прогноз – суммы тыс. рублей, в том числе: могут быть уточнены при принятии бюджета на общий объем финансирования программы составляет 125

очередной финансовый год и из районного бюджета – 125 тыс. рублей, из них:
плановый период)

в 2021 году – 25 тыс. рублей;

в 2022 году – 25 тыс. рублей;

в 2023 году – 25 тыс. рублей;

в 2024 году – 25 тыс. рублей;

в 2025 году – 25 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты
реализации программы

К концу 2025 года:

количество зарегистрированных СМСП в Суетском районе
составит 55 единиц;

численность занятых в сфере малого и среднего
предпринимательства Суетского района составит 545 единиц;

удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей
численности занятых в экономике Суетского района составит
25,4%;

доля СМСП, охваченных услугами информационно-
консультационного центра поддержки предпринимательства
в Суетском районе составит 100%;

количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой
грамотности и иным навыкам предпринимательской
деятельности (нарастающим итогом) составит 25 единиц.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Правительства Алтайского края от 02.03.2020 № 90 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2020-2024 годы, постановление администрации Суетского района от 03.12.2019 года № 163 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Настоящая программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономической политики Суетского района в области развития предпринимательства.

За последнее десятилетие малое предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики района. Наиболее многочисленная категория индивидуальных предпринимателей занята торговлей. Территориальная структура предпринимательства в районе характеризуется явным преобладанием его в райцентре – с.Верх-Суетка. Вместе с тем у населения сельских территорий и в районе в целом остро стоит вопрос нехватки оказываемых им бытовых услуг (парикмахерских, пошив одежды, ремонт обуви, техническое обслуживание автотранспорта и т.д.).

Администрацией района реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого предпринимательства: функционирует ИКЦ поддержки предпринимателей, работает Общественный совет предпринимателей при главе Администрации района, работает муниципальная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, совместно с Центром занятости населения проводится работа по вовлечению населения в предпринимательскую деятельность.

Важной составляющей развития предпринимательства является государственная поддержка.

По итогам 2020 года основными видами поддержки в Алтайском крае являются:

- Алтайский фонд микрозаймов (займы до 5 млн.руб. сроком до 24 мес.);
- Поручительства Центра предоставления гарантий, НО Алтайский фонд МСП (возможность привлечения необходимого объема заёмного финансирования при отсутствии собственного достаточного);
- Гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики (Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры).

Настоящая программа является продолжением комплекса мероприятий, осуществленных в 2015-2020 годы в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Суетском районе», утверждённой постановлением Администрации Суетского района № 324 от 30.12.2014 года.

В настоящей программе используются следующие сокращения:

СМСП	субъекты малого и среднего предпринимательства;
СМП	субъекты малого предпринимательства;
ОСП	Общественный совет по развитию предпринимательства при главе Администрации района;
ОМС	органы местного самоуправления;
ИКЦ	информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства в муниципальном образовании Суетский район;
АГФ	некоммерческая организация «Алтайский гарантийный фонд»;
АФМ	некоммерческая организация «Алтайский фонд микрозаймов»;
РБ	районный бюджет.

2. Анализ текущего состояния сферы развития малого и среднего предпринимательства, характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Малое и среднее предпринимательство, ставшее за последние годы неотъемлемой частью экономики района, приобретает с каждым годом особое место в экономическом развитии Суетского района. Программный подход позволяет проводить планомерную работу по созданию благоприятного предпринимательского климата, развивать систему государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, повышать эффективность этого сектора экономики. На начало 2020 года число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 51 единиц, из них 4 малых предприятий, 43 индивидуальных предпринимателя и 4 крестьянско-фермерских хозяйств. За период с 2015-2019 гг. число СМСП сократилось на 40%. Основной причиной сокращения количества субъектов является значительное увеличение для субъектов налогов и фиксированных платежей страховых взносов.

Основными видами деятельности «малого» сектора экономики района является: производство сельскохозяйственной продукции, розничная торговля, общественное питание, оказание платных услуг.

В сфере малого бизнеса трудится 535 человек. Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике составил 24,7%. В администрации работает информационно-консультационный центр (ИКЦ) куда обращаются предприниматели, граждане по открытию личного бизнеса, оказанию помощи в составлении бизнес-планов, по бухгалтерскому учету и налогам, правовым вопросам, управлению персоналу, по видам и формам государственной поддержки, транспорту и связи и другим проблемным вопросам по предпринимательству. При ИКЦ рассматриваются совместно с общественным Советом предпринимателей вопросы по соблюдению трудового законодательства по отношению к наемным работникам, своевременные отчисления во внебюджетные фонды, благоустройство территорий торговых точек, повышение уровня заработной платы и многое другое.

На территории района работают 42 торговых объекта с торговой площадью 2001 м². Фирменный магазин один – ИП Томилова Н.Н. производство хлеба и хлебобулочных изделий. Развита торговая розничная сеть индивидуальных предпринимателей, в собственности которых, два и более магазинов: Замараева Ирина Давидовна, Бурковская Оксана Владимировна.

На территории района работает одно предприятие общественного питания: кафе «Суетский Гурман».

Из 14 населенных пунктов торговые площади функционируют в 9 населенных пунктах (отсутствуют магазины в малонаселенных селах в п. Николаевка, п. Добровольский, п. Береговой, п. Циберманово, п.им.Вл-Ильича).

По обороту розничной торговли на душу населения в рейтинге территорий Алтайского края у Суетского 37 позиция; по обороту общественного питания 4 позиция из 59 сельских территорий.

Платных услуг населению оказано на 13,3 млн. руб.– темп роста 97,8% к уровню 2019 года. Оборот общественного питания 2,5 млн. руб.- темп роста 90,8 к уровню 2019 года.

Вместе с тем, уровень развития в районе малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в материальном производстве и других неторговых отраслях, недостаточен. Низкий уровень рентабельности становится сдерживающим фактором для ведения расширенного воспроизводства. Существует проблема дефицита собственных средств, необходимых для развития бизнеса. Возникает потребность привлечения заемных и иных источников финансирования.

Основными проблемами, которые препятствуют переходу предпринимательства района на более качественный уровень развития, являются:

1. Дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий.
2. Сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования. Несмотря на увеличение на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства.
3. Низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых технологий. Необходимость привлечения, в силу отсутствия собственных, заемных источников финансирования делает приобретение производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов, малодоступным для малого и среднего предпринимательства.
4. Недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных предприятий, и, как следствие, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный рынки.
5. Сокращение количества СМСП.
6. Низкий темп роста заработной платы работников малых предприятий.
7. В отраслевой структуре доминирует непроизводственная сфера деятельности - розничная торговля. Необходимо расширение присутствия малого бизнеса во всех отраслях экономики района.
8. Недостаточное развитие предпринимательства в сельских поселениях района.

Указанные проблемы в значительной мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга. Поэтому необходим комплексный подход к их решению на муниципальном уровне.

Для реализации потенциала малого и среднего бизнеса должны быть сформированы условия, обеспечивающие устойчивый рост и структурное совершенствование данного сектора экономики. Необходимо обеспечить механизмы, при которых поддержка малого предпринимательства становится инструментом районной политики, выравнивающим существующие различия в условиях функционирования малого бизнеса, имеющиеся в муниципальных поселениях вследствие географического положения, отраслевых особенностей.

В Суетском районе сформирована база системной государственной поддержки малого и среднего бизнеса. На территории района представлены её элементы разной направленности - финансовые, информационные и другие. Основным методом поддержки стал программно-целевой подход.

Наиболее востребованными в последние годы инструментами финансовой помощи являются микрокредиты АФМ.

В 2020 году завершилась реализация муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Суетском районе» на 2015-2020 годы, в рамках которой проводилась планомерная работа по созданию благоприятного предпринимательского климата, развитию инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего бизнеса, повышению эффективности этого сектора экономики района.

Так, за период 2015-2020 гг. за счет средств районного бюджета в сумме 34,4 тыс. руб. обеспечивалась деятельность информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства. Ежегодно в центр обращается примерно 100 человек с различными вопросами, касающимися предпринимательства, оказывается свыше 100 различного рода услуг (информационных, консультационных), проводятся различной тематики мероприятия.

Решение обозначенных, по тексту проблем, требует совершенствования существующих механизмов поддержки малых предприятий.

В целях стимулирования малого и среднего предпринимательства в районе, становления его как высокотехнологичного, социально ориентированного и конкурентоспособного сектора экономики района необходима дальнейшая реализация мероприятий, направленных на оказание субъектам малого и среднего бизнеса государственной поддержки.

3. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.

Для реализации потенциала малого и среднего бизнеса должны быть сформированы условия, обеспечивающие устойчивый рост и структурное совершенствование данного сектора экономики. При этом необходимо использовать механизмы, при которых поддержка малого предпринимательства становится инструментом региональной политики, выравнивающим существующие различия в условиях функционирования малого бизнеса, имеющиеся вследствие географического положения, отраслевых особенностей.

Приоритеты государственной политики в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации определены подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы.

В Суетском районе сформирована база системной государственной поддержки малого и среднего бизнеса. На территории района представлены её элементы разной направленности – финансовые, информационные и другие. Основным методом поддержки стал программно-целевой подход.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства в Суетском районе, требующими государственной поддержки, являются виды хозяйственной деятельности, которые способствуют решению первоочередных задач, поставленных программой социально-экономического развития муниципального образования Суетский район.

Основные из них:

- организация торгового обслуживания в малых сёлах;
- общественное питание;
- стоматология;
- сбор и вывоз ТБО;
- бытовые услуги (ремонт и пошив обуви, одежды; ремонт и строительство жилья; ремонт бытовой аппаратуры и т.п.).

Наиболее востребованными в последние годы инструментами финансовой помощи на территории района являются микрокредиты АФМ, гранты начинающим предпринимателям для открытия собственного бизнеса; субсидии, предоставляемые СМСП, занятым в реальном секторе экономики и в сфере услуг.

В соответствии с приоритетами государственной политики в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в Суетском районе сформулированы цель и задачи новой муниципальной программы.

Целью программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей на территории района.

Задачи программы:

- создание и развитие благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства на территории района.

С целью ее решения функционируют ОМС, УЭРИО, ИКЦ, осуществляется или планируется реализация значимых для района проектов; использование эффективных инструментов финансовой поддержки, ориентированных на СМСП, реализующих инвестиционные и социальные проекты.

Способствовать увеличению инвестирования в основной капитал субъектов малого и среднего бизнеса будет развитие системы кредитования с использованием АГФ и АФМ, стимулирование предпринимательства путем компенсации затрат, связанных с созданием, приобретением основных средств и оборудования, в том числе с использованием лизинга;

- повышение конкурентоспособности СМСП производственной сферы и сферы услуг.

Содействую в развитии местных товаропроизводителей будет способствовать их участие в региональных, зональных и районных деловых мероприятиях, конкурсах, выставках-ярмарках, что обеспечит продвижение продукции местных товаропроизводителей на внешние рынки, за пределы района.

- развитие взаимодействия органов власти Суетского района с субъектами малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Суетском районе.

Организация и проведение различных конкурсов, популяризация предпринимательства, а также иные мероприятия, направленные на пропаганду ведения собственного дела, позволят увеличить количество СМСП, участвующих в программных мероприятиях.

За основу качественных конечных результатов реализации муниципальной программы принимаются индикаторы (показатели), характеризующие конечные общественно значимые результаты, уровень удовлетворенности потребителей государственными услугами, их объемом и качеством:

- количество зарегистрированных СМСП в Суетском районе;

- численность занятых в сфере СМСП Суетского района;

- удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике Суетского района;

- доля СМСП, охваченных услугами информационно-консультационного центра поддержки предпринимательства в Суетском районе;
- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом).

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, МРИ ФНС № 8 по Алтайскому краю, сведения администрации Суетского района.

Динамика важнейших целевых индикаторов программы приведена в приложении 1.

Сроки реализации муниципальной программы определены в период с 2021 по 2025 годы.

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на информационно-методическую, организационную поддержку малого и среднего предпринимательства, мероприятия по развитию и обеспечению функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

Подробный перечень мероприятий программы в 2021 – 2025 годах приведен в приложении 2.

5. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования программы составляет 125 тыс. рублей, в том числе:

из районного бюджета – 125 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 25 тыс. рублей;

в 2022 году – 25 тыс. рублей;

в 2023 году – 25 тыс. рублей;

в 2024 году – 25 тыс. рублей;

в 2025 году – 25 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы подвержена влиянию следующих рисков:

1) замедление социально-экономического развития Российской Федерации, Алтайского края и района, связанное с ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры, снижением инвестиционной активности, ускорением инфляционных процессов. Риск обусловлен значительной зависимостью макроэкономических показателей развития района от внешних факторов.

Данный риск может быть частично минимизирован посредством выполнения мероприятий по мониторингу и корректировке муниципальной программы, а также принятия оперативных мер, упреждающих возникновение ситуаций, ставящих под угрозу достижение целей настоящей муниципальной программы;

2) изменение федерального, регионального законодательства и необходимость формирования в связи с этим дополнительной нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию муниципальной программы. Это может привести к увеличению сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

проводить мониторинг ожидаемых изменений в федеральном, региональном законодательстве; на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

3) отсутствие финансирования или финансирование в недостаточном объеме в результате снижения доходной части местного бюджета, в том числе вследствие неудовлетворительного финансового положения хозяйствующих субъектов, что не позволит обеспечить реализацию ряда запланированных мероприятий муниципальной программы.

Риск является существенным и может быть частично минимизирован посредством определения приоритетов для первоочередного финансирования, а также уточнения объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

4) инертность органов местного самоуправления, формальный подход к внедрению управленческих инноваций могут снизить эффект от реализации муниципальной программы.

Основными условиями минимизации данных рисков являются: формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы, проведение систематического мониторинга результативности реализации муниципальной программы; своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности Программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации Суэцкого района от 03.12.2019 года № 163 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

8. Система управления и контроля реализации программы

Исполнители программы в рамках своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты администрации Суэцкого района, регламентирующие сроки и порядок рассмотрения заявок СМСП, претендующих на государственную поддержку, обеспечивают выполнение

намеченных мероприятий, осуществляют размещение заказов на выполнение работ в соответствии с [Федеральным законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовку предложений по корректировке программы, формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, представляют отчет о ходе их реализации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Суетском районе» на 2021-2025 годы

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы
развитие малого и среднего предпринимательства в Суетском районе» на 2021–2025 годы

«Поддержка и

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам						
			2019г (факт)	2020г (факт)	годы реализации государственной программы				
					2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Количество зарегистрированных СМСП в Суетском районе	единиц	51	45	47	49	51	53	55
2.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Суетского района	единиц	543	535	537	539	541	543	545

1	2	3	4	5	6	8	9
Всего финансовых затрат	25	25	25	25	25	125	Привлечение федеральных, краевых средств осуществляется по итогам участия в конкурсах, проводимых органами исполнительной власти Алтайского края.
в том числе							
из районного бюджета	25	25	25	25	25	125	
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							
Прочие расходы							
в том числе							
из районного бюджета							